

LEGISLATÍVNE ZMENY



*Slovenská
obchodná
a priemyselná
komora*

JÚN 2021
22. týždeň

03.06.2022

PREHL'AD

Stavebné odpady.

Zmena smernice 2011/83/EÚ.

Sumy základnej náhrady za používanie cestných motorových vozidiel pri pracovných cestách.

Novela zákona o DPH.

STAVEBNÉ ODPADY

Číslo LP	PI/2022/128
Zodpovedá	MPSVRSR
Začiatok PK	31.05.2022
Koniec PK	08.06.2022
Viac informácií	slov-lex.sk/legislativne-procesy slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2022/128



OBSAH

[SPÄŤ NA PREHĽAD]

Cieľom návrhu vyhlášky je vykonanie ustanovení, ktoré vyplývajú zo zmeny v zákone o odpadoch v súvislosti s reformou nakladania so stavebným odpadom a odpadom z demolácií. V návrhu vyhlášky sa ustanovujú požiadavky na oddelené zhromažďovanie jednotlivých stavebných odpadov a materiálov, požiadavky na recyklované stavebné odpady a odpady z demolácií, ale aj požiadavky na prevádzkovanie mobilných zariadení na spracovanie stavebných odpadov. Návrhom vyhlášky sú ustanovené špecifické požiadavky pre zaradenie ako vedľajší produkt nekontaminovanú zeminu a iný prirodzene sa vyskytujúci materiál, odstránené asfaltové zmesi a odstránené stavebné materiály. V návrhu vyhlášky sa ustanovujú podrobnosti o ohlásení začiatku a ukončenia demolačných prác prostredníctvom jednoduchého formulára.



PI_opatrenie-MPSV
R-SR-o-sumach-zakl

ZMENA SMERNICE 2011/83/EÚ

Číslo LP	LPEU/2022/258
Zodpovedá	MFSR
Začiatok MPK	31.05.2022
Koniec MPK	13.06.2022
Viac informácií	slov-lex.sk/legislativne-procesy slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LPEU/2022/258



OBSAH

[SPÄŤ NA PREHLAD]

Európska komisia zverejnila návrh smernice s cieľom zjednodušiť a zmodernizovať legislatívny rámec zrušením existujúcej smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/65/ES o poskytovaní finančných služieb spotrebiteľom na diaľku a o zmene a doplnení smernice Rady 90/619/EHS a smerníc 97/7/ES a 98/27/ES (ďalej len „smernica 2002/65/ES“) a zároveň zahrnúť relevantné aspekty spotrebiteľských práv týkajúcich sa zmlúv o finančných službách uzavretých na diaľku v rámci rozsahu pôsobnosti horizontálne uplatniteľnej smernice Európskeho parlamentu a Rady 2011/83/EÚ o právach spotrebiteľov, ktorou sa mení a dopĺňa smernica Rady 93/13/EHS a smernica Európskeho parlamentu a Rady 1999/44/ES a ktorou sa zrušuje smernica Rady 85/577/EHS a smernica Európskeho parlamentu a Rady 97/7/ES.

Poskytovanie finančných služieb spotrebiteľom na diaľku sa za posledné obdobie výrazne zmenilo, pričom sa objavili noví aktéri ako fintechy, s novými obchodnými modelmi a distribučnými kanálmi, napr. finančné služby predávané online; túto zmenu výrazne ovplyvnila aj pandémia COVID-19.

Celkový cieľ návrhu smernice obsiahnutý v doterajšej smernici 2002/65/ES zostáva bez zmeny, a to najmä podpora poskytovania finančných služieb na vnútornom trhu a zabezpečenie vysokej úrovne ochrany spotrebiteľa. Smernica bude mať stále funkciu záchranej siete a spotrebiteľia budú chránení aj v prípade zmlúv o finančných produktoch uzavretých na diaľku, na ktoré sa doteraz viac-menej nevzťahovalo úniijné právo, napr. v prípade kryptoaktív. Touto smernicou by sa mala dosiahnuť úplná harmonizácia, úprava predzmluvných informácií a práva na odstúpenie od zmluvy, spravodlivosť na internete.

Smernica obsahuje:

Ustanovenie o práve na predzmluvné informácie -

V článku 1 návrhu sa však ustanovenie o práve na predzmluvné informácie modernizuje a prispôsobuje sa digitálnemu veku tým, že sa v ňom uvádza, ktoré informácie treba poskytnúť spotrebiteľovi (napríklad zahrnutie požiadavky na obchodníka, aby poskytol e-mailovú adresu), ako sa informácie musia poskytnúť spotrebiteľovi (napríklad kedy možno použiť vrstvenie informácií a ktoré požiadavky na informácie je potrebné špecifikovať), a kedy by sa informácie mali poskytnúť spotrebiteľovi, konkrétne stanovením normy, že informácie by sa mali spotrebiteľovi poskytnúť aspoň jeden deň pred samotným podpisom zmluvy.

Pravidlá týkajúce sa práva na odstúpenie od zmluvy- v prípade zmlúv o finančných službách uzavretých na diaľku sú do veľkej miery totožné s pravidlami stanovenými v smernici 2002/65/ES. V súlade s návrhom smernice o spotrebiteľských úveroch[1] však boli doplnené pravidlá týkajúce sa toho, keby by sa mali príslušné informácie poskytnúť spotrebiteľovi. Ak je teda lehota medzi poskytnutím predzmluvných informácií a skutočným uzavretím zmluvy kratšia ako jeden deň, obchodník poskytujúci finančnú službu na diaľku je povinný poskytnúť po uzavretí zmluvy oznámenie s cieľom pripomenúť spotrebiteľovi možnosť uplatniť svoje právo na odstúpenie od zmluvy. Ďalším príkladom toho, ako sa toto právo posilňuje v digitálnej oblasti, je zahrnutie povinnosti obchodníka poskytujúceho finančnú službu zabezpečiť tlačidlo na odstúpenie od zmluvy.

má sa zvýšiť spravodlivosť na internete pri kúpe finančných služieb spotrebiteľom –

- obchodník poskytuje primerané vysvetlenia okrem iného pomocou online nástrojov, ako je automatizované poradenstvo alebo chatovacie polia, obchodník musí poskytnúť a vysvetliť spotrebiteľovi kľúčové informácie vrátane informácií o hlavných vlastnostiach navrhovanej zmluvy o finančných službách. Okrem toho, ak si to spotrebiteľ želá, môže požiadať o ľudský zásah, čím sa zaistí možnosť spotrebiteľa komunikovať s osobou zastupujúcou obchodníka; ii) pravidlo o dodatočnej ochrane v súvislosti s online rozhraniami zakazuje obchodníkovi zavádzať vo svojom online rozhraní opatrenia, ktoré by mohli narušiť alebo oslabiť schopnosť spotrebiteľov uskutočniť slobodné, autonómne a informované rozhodnutie či voľbu. Cieľom uvedeného ustanovenia je v čo najväčšej možnej miere zabrániť spotrebiteľskej predpojatosti a zvýšiť transparentnosť.
- po prijatí návrhu smernice a následnej transpozície do slovenského právneho poriadku sa bude vedieť identifikovať a a bude môcť vyčíslieť vplyvy na podnikateľské prostredie a taktiež budeme vedieť vypracovať analýzu sociálnych vplyvov a vplyvy na služby verejnej správy pre občana.



02b_priloha-k-navr
hu-smernice_SK.pdf



03_riadne-predbez
ne-stanovisko-k-DM



04_Predkladacia-spr
ava.docx

SUMY ZÁKLADNEJ NÁHRADY ZA POUŽÍVANIE CESTNÝCH MOTOROVÝCH VOZIDIEL PRI PRACOVNÝCH CESTÁCH

Číslo LP	PI/2022/128
Zodpovedá	MPSVRSR
Začiatok PK	31.05.2022
Koniec PK	08.06.2022
Viac informácií	slov-lex.sk/legislativne-procesy slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2022/128



OBSAH

[SPÄŤ NA PREHĽAD]

Návrhom opatrenia MPSVR SR o sumách základnej náhrady za používanie cestných motorových vozidiel pri pracovných cestách sa suma základnej náhrady za používanie cestných motorových vozidiel pri pracovných cestách zvýši nasledovne:

- pre jednostopové vozidlá a trojkolky z 0,059 eura na 0,063 eura,
- pre osobné cestné motorové vozidlá z 0,213 eura na 0,227 eura.

Sumy základnej náhrady za používanie cestných motorových vozidiel pri pracovných cestách sú zaokrúhlené podľa § 8 ods. 2 zákona o cestovných náhradách na tri desatinné miesta nahor.

Kontaktné údaje: Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky
sekcia práce odbor pracovných vzťahov
Špitálska 4, 6, 8 816 43 Bratislava
e-mail: luboslava.minkova@employment.gov.sk

Predpokladaný termín začatia pripomienkového konania: jún 2022.



PI_opatrenie-MPSV
R-SR-o-sumach-zakl

NOVELA ZÁKONA O DPH

Číslo LP	LP/2022/309
Zodpovedá	MFSR
Začiatok MPK	31.05.2022
Koniec MPK	20.06.2022
Viac informácií	slov-lex.sk/legislativne-procesy slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2022/309



OBSAH

[SPÄŤ NA PREHLAD]

Primárnym dôvodom je transpozícia Smernice Rady (EÚ) 2020/284 z 18. februára 2020, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o zavedenie určitých požiadaviek na poskytovateľov platobných služieb. Zmenami a doplnením zákona o DPH tak dôjde k zavedeniu harmonizovaných pravidiel, ktoré slúžia na boj proti daňovým podvodom v oblasti cezhraničného elektronického obchodu, ako aj na kontrolu správnosti výšky priznanej dane. Vybraná skupina poskytovateľov platobných služieb bude povinná jednak viesť za každý kalendárny štvrtrok dostatočne podrobné záznamy o príjemcoch platieb a o cezhraničných platbách v súvislosti s platobnými službami, ktoré poskytujú, a zároveň tieto záznamy následne sprístupniť Finančnému riaditeľstvu SR. Pri cezhraničnom elektronickom obchode sa jedná o dodávky tovarov, resp. poskytovanie služieb, kedy je DPH splatná v jednom členskom štáte Európskej únie, pričom dodávateľ, resp. poskytovateľ, je usadený v inom členskom štáte Európskej únie alebo v treťom štáte. Niektoré podniky pritom môžu zneužívať príležitosti, ktoré im ponúka elektronický obchod na to, aby obchádzaním povinností nekalo získavali trhové výhody. Nakoľko spotrebiteľom nie je ukladaná povinnosť viesť účtovníctvo, členské štáty spotreby potrebujú primerané nástroje na odhaľovanie a kontrolu takýchto podvodných dodávateľov, resp. poskytovateľov.

Keďže spotrebiteľia v Európskej únii v prevažnej väčšine vykonávajú platby za svoje online nákupy prostredníctvom poskytovateľov platobných služieb, sú to práve poskytovatelia platobných služieb, ktorí disponujú konkrétnymi informáciami umožňujúcimi identifikovať príjemcu príslušnej platby, vrátane podrobných údajov o dátume platby, sume a členskom štáte pôvodu platby, ako aj informáciami o tom, či bola platba iniciovaná vo fyzických priestoroch obchodníka.

Tieto údaje a informácie môžu slúžiť orgánom finančnej správy na odhaľovanie podvodných podnikov a kontrolu povinností súvisiacich s DPH. Za týmto účelom je nevyhnutné, aby dotknuté skupiny poskytovateľov platobných služieb sprístupnili takéto informácie orgánom

finančnej správy s cieľom pomôcť im pri odhaľovaní cezhraničných podvodov v oblasti DPH a v boji proti týmto podvodom. Vzhľadom na veľký objem informácií a ich citlivosť z hľadiska ochrany osobných údajov budú poskytovatelia platobných služieb povinní uchovávať záznamy v súvislosti s cezhraničnými platbami počas troch kalendárnych rokov.

Aktuálne znenie zákona o DPH v časti ohľadom oslobodenia od dane pri dodaní tovaru z tuzemska do iného členského štátu a oslobodenia od dane pri nadobudnutí tovaru v tuzemsku z iného členského štátu vyžaduje transpozíciu ustanovenia čl. 151 ods. 1 písm. ab) smernice Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (ďalej len „smernica o DPH“) s cieľom zosúladiť právnu úpravu s právom EÚ.

Zároveň sú sprecizované niektoré ustanovenia zákona o DPH za účelom ich prispôsobenia požiadavkám aplikačnej praxe, ako aj za účelom znižovania administratívnych povinností zdaniteľných osôb. Dôvodom ďalších navrhovaných právnych úprav sú najmä poznatky zistené z praxe pri aplikácii zákona o DPH, ktorých cieľom je eliminovať nadbytočnú administratívnu záťaž. V súčasnosti vzniká neúmerná administratívna záťaž aj registráciu zdaniteľných osôb, ktoré poskytujú výlučne plnenia oslobodené od dane podľa § 37 až 39 zákona o DPH, za platiteľa dane. Aktuálne znenie § 21 ods. 5 zákona o DPH rieši len úrok z omeškania, ktorý vzniká len pri oneskorene zaplatenej platbe DPH pri dovoze tovaru. Podľa colných predpisov úrok z omeškania podľa čl. 114 Colného kódexu Únie vzniká nielen pri oneskorene zaplatenej platbe (čl. 114 ods. 1 Colného kódexu Únie), ale aj v iných prípadoch, ktoré sú uvedené v čl. 114 ods. 2 Colného kódexu Únie. Nakoľko sa podľa § 12 zákona o DPH na daň pri dovoze tovaru vzťahujú colné predpisy, ak zákon o DPH neustanovuje inak, za súčasného právneho stavu vzniká nerovnaký postup colných orgánov pri vymeraní úroku z omeškania pokiaľ ide o colný dlh a DPH pri dovoze.

Aplikačná prax identifikovala aj problémy, ktoré vedú k nejasnostiam pri výklade, čo sa považuje za malú zásielku neobchodného charakteru, ak ide o oslobodenie od dane pri dovoze tovaru, ale aj nejasností pri uplatnení práva na odpočítanie dane, ak následné plnenie nemá striktne podnikateľský účel.

Ciele úpravy:

Zmenami a doplnením zákona o DPH vyvolanými transpozíciou smernice, ktorá zavádza požiadavky na poskytovateľov platobných služieb, dôjde k zavedeniu harmonizovaných pravidiel, ktoré slúžia na boj proti daňovým podvodom v oblasti cezhraničného elektronického obchodu, ako aj na kontrolu správnosti výšky priznanej dane. Vybraná skupina poskytovateľov platobných služieb bude povinná jednak viesť za každý kalendárny

štvrtrok dostatočne podrobné záznamy o príjemcoch platieb a o cezhraničných platbách v súvislosti s platobnými službami, ktoré poskytuje, a zároveň tieto záznamy následne sprístupniť Finančnému riaditeľstvu SR.

S cieľom vyriešiť neúmernú administratívnu záťaž jednak pre zdaniteľné osoby, ktoré dosiahli obrat na povinnú registráciu podľa § 4 ods. 1 zákona o DPH výlučne z oslobodených plnení podľa § 37 až § 39 zákona o DPH, ako aj pre platiteľov dane registrovaných podľa § 4 alebo § 5 zákona o DPH, ktorí uskutočňujú len plnenia oslobodené od dane podľa § 28 až § 42 zákona o DPH, sa navrhuje neukladať týmto zdaniteľným osobám povinnosť podať žiadosť o registráciu pre daň a už zaregistrovaným platiteľom sa v takýchto prípadoch navrhuje ustanoviť právo požiadať daňový úrad o zrušenie registrácie pre daň.

Zámer úpravy ustanovenia § 21 ods. 5 zákona o DPH spočíva v zosúladení prípadov vymierania úroku z omeškania týkajúceho sa dane pri dovoze tovaru s prípadmi vymierania úroku z omeškania týkajúceho sa colného dlhu, ktoré doteraz neboli v zákone o DPH upravené. Úrok z omeškania sa v uvedených prípadoch vymeria podľa príslušných ustanovení colných predpisov.

Transpozíciou čl. 151 ods. 1 písm. ab) smernice o DPH dochádza k rozšíreniu prípadov, pri ktorých sa uplatňuje oslobodenie od dane pri nadobudnutí tovaru v tuzemsku z iného členského štátu. V tejto súvislosti rovnako dochádza k úprave ďalšej situácie, pri ktorej sa uplatňuje oslobodenie od dane pri dodaní tovaru a služby z tuzemska do iného členského štátu Európskej komisii, agentúre alebo orgánu zriadenému podľa práva Európskej únie, určených na plnenie úloh, ktoré im boli zverené právom Európskej únie, súvisiacich s pandemiou ochorenia COVID-19.

Vychádzajúc zo smerníc a nariadení dochádza k legálnemu vymedzeniu pojmu malá zásielka tovaru neobchodného charakteru priamo v zákone o DPH, čím sa sleduje vyriešenie výkladových nejasností ohľadom tohto pojmu v aplikačnej praxi.

Precizuje sa právny text v súvislosti s nemožnosťou odpočítania dane z tovarov a služieb, ak výdavky (náklady) vynaložené platiteľom na ich kúpu nepatria jednoznačne do jeho podnikateľských výdavkov.

Zohľadňujúc aplikačnú prax sa ďalej navrhuje, aby aj v prípade krádeže majetku platiteľa s obstarávacou cenou nižšou ako 1 700 eur a dobou použiteľnosti dlhšou ako jeden rok, ktorý

nebol kúpený na účel jeho ďalšieho predaja, sa prihliadlo na opotrebenie pri výpočte opravy odpočítanej dane, ktorá sa má vrátiť do štátneho rozpočtu, rovnako, ako je tomu pri dodaniach tovaru na osobnú spotrebu, pri bezodplatných dodaniach, či dodaniach tovaru na iný účel ako podnikanie.

Navrhovaným ustanovením § 53aa sa zavádza povinnosť odberateľa vykonať opravu odpočítanej dane z kúpených tovarov alebo služieb, v cene ktorých bola daň uplatnená, ak sčasti alebo úplne neuhradí záväzok v určenej lehote po jeho splatnosti.

S ohľadom na neraz zbytočné viazanie kontrolórov finančnej správy sa ustanovuje, že ak pri oneskorenej registrácii zdaniteľnej osoby za platiteľa dane odpočítanie dane, na ktoré má dotknutá zdaniteľná osoba podľa § 55 zákona o DPH právo, prevyšuje daň, ktorú je táto osoba povinná platiť podľa § 69 ods. 13 zákona o DPH, možnosť vykonania daňovej kontroly namiesto povinnosti, a tým umožniť správcovi dane preveriť údaje v podanom daňovom priznaní aj inými úkonmi správy daní, napr. miestnym zisťovaním.

Týmito navrhovanými úpravami sa zjednodušujú povinnosti pre zdaniteľné osoby, resp. sa ich povinnosti za účelom jednoznačnosti precizujú.

Návrh zákona má pozitívny a negatívny vplyv na podnikateľské prostredie.

Účinnosť návrhu zákona sa navrhuje od 1. januára 2023, okrem čl. I bodov 16 a 23, ktorých účinnosť sa navrhuje 1. januára 2024.



03_vlastny-material.
docx



04_dovodova-sprav
a_vseobecna-cast.dc



05_-dovodova_spra
va_osobitna-cast.do



06_2_analyza_vplyv
ov_na_podnikatelsk



Dolozka
vplyvov.docx



Predkladacia
sprava.docx